



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 021-01-94/2016-26

28. јун 2016. године

Кнеза Милоша 20

Београд



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

БЕОГРАД
Немањина 11

Поштовани,

Дописом 72 Број: 021-00-5715/2016 од 16. јуна 2016. године доставили сте овом министарству Извештај о капацитетима буџетске инспекције израђен на бази двогодишњег праћења рада Одељења буџетске инспекције при Министарству финансија (у даљем тексту: Буџетска инспекција), а који се односи на временски период од 2010. до 2015. године.

На основу поменутог извештаја, Влади сте, такође, доставили и Препоруке у вези са Буџетском инспекцијом, ради обезбеђивања, како сте навели, независног, самосталног и ефикасног рада Буџетске инспекције.

С тим у вези, желимо да Вам се, пре свега, захвалимо на детаљној анализи капацитета и односу Министарства финансија према Буџетској инспекцији чиме сте указали на значај и битност овог контролног органа.

Након упознавања са изнетим констатацијама у Вашем извештају, користимо прилику да укажемо да је ово министарство свесно изнетих чињеница и да предузима одговарајуће активности да отклони уочене недостатке.

Наиме, Министарство финансија је донело нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места 08 Број: 112-01-2/41-2016 дана 21. јануара 2016. године којим је, између осталог, формиран Сектор за контролу јавних средстава у оквиру којег се обављају послови буџетске инспекције, сузбијања неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ) и система јавних набавки.

У Вашем извештају сте указали да оваква промена унутрашњег уређења Буџетске инспекције подкрепљује сумњу да се законом прописана независност и самосталност у раду Буџетске инспекције грубо крши и препоручили измену унутрашњег уређења тако што ће се основати сектор за буџетску инспекцију и измену систематизације радних места у Буџетској инспекцији тако што ће се увећати број буџетских инспектора и других извршилаца у складу са реалним потребама.

Са наведеним препорукама се у потпуности слажемо, али један од ограничавајућих фактора за реализацију ових препорука јесте Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 85/15), који важи до краја 2018. године. Влада је, затим, донела Стратегију реформе државне управе у Републици Србији („Службени гласник РС”, бр. 9/14, 42/14), заједно са Акционим планом која се, између осталог, заснива на рационализацији, односно спровођењу линеарног смањивања броја државних службеника. Међутим, и поред тога, Акционим планом за спровођење ове стратегије предвиђено је јачање капацитета буџетске инспекције до краја 2017. године.

Поред изнетог, Програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020, који је донела Влада (крајем 2015. године), такође, предвиђа, између осталог, унапређење финансијске контроле (тачка 4.4 – Делотворна финансијска контрола) и то кроз Меру 15 – Унапређење управљања неправилностима, координације и сарадње на сузбијању превара и заштите финансијских интереса ЕУ којом је предвиђено унапређење капацитета Буџетске инспекције кроз обезбеђење одговарајућег броја компетентних запослених за вршење инспекција и то до краја 2017. године (тачка 15.2), сходно чему, можемо констатовати да ће квалитет и квантитет рада Буџетске инспекције у наредном периоду, сасвим извесно, бити унапређен.

Независно од објективних ограничења, Министарство финансија настоји да, у најскоријем периоду, попуни капацитете Буџетске инспекције сагласно постојећој систематизацији, те је недавно расписан конкурс за пријем једног инспектора (27. априла 2016. године објављен је текст огласа о јавном конкурсима), чије се активно укључење у рад Буџетске инспекције очекује током месеца јула ове године. Свакако, у најскоријем периоду ће се предузети потребне радње за попуњавање и преостала два упражњена, а систематизована места у Буџетској инспекцији.

Поводом осталих препорука, желели бисмо да укажемо да спровођење Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020 намеће потребу нормирања рада Буџетске инспекције, сходно чему се приступило изради потребних аката. У фази израде је и методологија рада прописана чланом 90. став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон и 103/15), као и успостављање контроле квалитета на републичком, покрајинском и локалном нивоу власти (члан 90. ст. 5. и 6. Закона о буџетском систему), а са тиме и унапређење текста актуелне Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, бр. 10/04 и 84/07).

У циљу јачања ове контролне функције ангажовани су консултанти СИГМЕ (подршка за побољшање владавине права и управљања, односно инструмент ОЕЦД и Европске комисије), да за потребе спровођења Програма реформе управљања јавним финансијама 2016-2020 сниме затечено стање и дају препоруке за обезбеђивање пуног мандата Буџетске инспекције да врши своју надлежност. Поред препорука, предвиђено је да СИГМА изради и Мапу пута за интеграцију Буџетске инспекције са Телом за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима ЕУ (тзв. АФКОС) што представља иницијални корак за израду стратегије развоја Буџетске инспекције и пратећег Акционог плана.

Полазећи од изнетог, Ваше препоруке су од изузетног значаја за спровођење даљих активности усмерених на јачање капацитета и унапређење рада Буџетске инспекције, у наредном периоду, те бисмо, још једном, да Вам се захвалимо на посвећеној пажњи и достављеном Вашем виђењу смерница даљег развоја и јачања Буџетске инспекције.

С поштовањем,



УД ПОМОЋНИКА МИНИСТРА

Милена Ковачевић